

UCHWAŁA Nr 598/2025
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 8 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Krosno Odrzańskie na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Dorota Sikorska - Przewodnicząca
2. Tomasz Witkowski - Członek
3. Iwona Popiel - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Krosno Odrzańskie na 2026 rok.

UZASADNIENIE

Burmistrz Gminy Krosno Odrzańskie, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały budżetowej Gminy Krosno Odrzańskie na 2026 rok wraz z uzasadnieniem. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej. **Skład Orzekający zwraca uwagę**, że w załączniku nr 1 zaplanowano dochody z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, w tym:

- dochody bieżące – 741.490,51 zł
- dochody majątkowe – 1.083.704,99 zł.

Tym samym, zgodnie z art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w części normatywnej uchwały budżetowej należało dokonać wyodrębnienia tych dochodów zarówno w ramach dochodów bieżących jak i dochodów majątkowych.

Ponadto **Skład Orzekający zwraca uwagę**, że w zał. Nr 1 wykazano:

- dochody z subwencji ogólnej w rozdziale 75801 zamiast w rozdziale 75834,
- dochody w § 2030 w rozdziałach 85213, 85214 i 85216 w kwotach wyższych niż w wydatkach.

Zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Planowany budżet Gminy Krosno Odrzańskie na 2026 rok zakłada deficyt w wysokości 5.718.836,39 zł, który zostanie sfinansowany przychodami, pochodzącymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 300.000,00 zł, przychodami ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 5.350.000,00 zł oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 68.836,39 zł. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 8.018.836,39 zł, w tym z kredytów, pożyczek i papierów wartościowych 7.650.000,00 zł, a rozchody w wysokości 2.300.000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że ostateczna weryfikacja kwot przychodów bezzwrotnych, które będą do dyspozycji Gminy w roku 2026 możliwa będzie po zakończeniu roku

budżetowego 2025 i sporządzeniu przez Gminę sprawozdawczości budżetowej i finansowej za 2025 rok.

Ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i papierów wartościowych, stosownie do art. 212 ust. 1 pkt 6 i art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na:

- sfinansowanie przejściowego deficytu w kwocie - 5.000.000,00 zł,
- pokrycie planowanego deficytu budżetu w kwocie – 5.350.000,00 zł
- spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów, pożyczek i papierów wartościowych w kwocie 2.300.000,00zł

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6a ustawy o finansach publicznych ustalono także limit zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych innych niż kredyty i pożyczki w kwocie 1 000 000,00 zł.

Zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych zaplanowano rezerwy – ogólną oraz rezerwy celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, na podstawie art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej,
- zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego. Skład Orzekający wskazuje, że w Tabeli nr 4 nie wykazano dotacji ujętych w rozdziale 85311 w §6220 w kwocie 208.909,15 zł i wydatków nimi finansowanych.
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii,
- realizację zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- dochody związane z gromadzeniem środków z opłat za gospodarowanie odpadami oraz wydatki na sfinansowanie gospodarki odpadami. Dochody zaplanowano w wysokości 7.400.000,00 zł, natomiast wydatki w wysokości 7.859.698,20 zł. Gmina planuje pokryć z dochodów własnych koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 459.698,20 zł zgodnie z uchwałą nr XLI/327/21 Rady Gminy Krosno Odrzańskie z dnia 9 grudnia 2021r.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W załączniku przedstawione zostały także planowane przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego – Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Krośnie Odrzańskim (art. 214 pkt 3 ustawy o finansach publicznych).

Projekt uchwały budżetowej zawiera plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego.

Określono także upoważnienia dla Burmistrza Gminy, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

Wraz z projektem uchwały budżetowej Burmistrz Gminy Krosno Odrzańskie przedłożył uzasadnienie, stosownie do art. 238 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie projektów: Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026–2037 i uchwały budżetowej na rok 2026, należy uznać, że przy realizacji założonych wielkości, w roku budżetowym 2026, jak i w następnych latach objętych Prognozą (a także przy realizacji wielkości podanych w szacunkowym wykonaniu roku 2025) zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

W ocenie Składu Orzekającego projekt uchwały budżetowej Gminy Krosno Odrzańskie na 2026 rok opracowany został, poza uwagami wskazanymi w niniejszej opinii, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Dorota Sikorska